

# 朔州市人民政府办公室文件

朔政办发〔2024〕19号

## 朔州市人民政府办公室 关于印发《2024年朔州市金融服务业 提质增效行动方案》的通知

各县（市、区）人民政府，朔州经济开发区管委会，人行朔州市分行，朔州金融监管分局，驻朔各金融机构，地方类金融公司：

《2024年朔州市金融服务业提质增效行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

朔州市人民政府办公室

2024年8月29日

（此件公开发布）

# 2024年朔州市金融服务业提质增效行动方案

为深入贯彻落实《2024年山西省金融服务业提质增效行动方案》，推动朔州金融业提质增效，持续增加金融供给，更好服务全市经济社会高质量发展，制定如下方案：

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于金融工作的重要论述，落实中央金融工作会议精神、省委金融委第一次全会精神，持续扩大地方金融总量，增加金融资源有效供给，推动金融机构加大信贷投放，强化对经济社会发展重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，推动存款、贷款、保费收入、证券交易额快速增长，确保金融业发展稳中有进，力争2024年贷款增速高于全省平均水平，存贷比达到60%，实现全市金融业增加值增速7%以上目标，进一步为高质量发展营造良好的金融环境。

## 二、工作措施

### （一）深化产融结合，支持重点领域

1. 优化金融支持体系。大力发展绿色金融，相关部门应针对性优化绿色低碳项目行政审批手续办理流程，用好碳减排支持工具、“绿票通”再贴现等货币政策工具，积极投身以转型

金融为主体内容的绿色金融试验区建设，鼓励金融机构创新金融产品和服务，加大融资支持力度，提升金融服务绿色低碳发展质效。支持科技型企业融资服务，鼓励银行机构适当下放授信审批、利率定价和产品创新权限，实施优惠内部资金转移定价，加强科技型企业全生命周期金融服务，大力推广高新技术、专精特新等信用贷款产品以及知识产权质押融资，强化对科技型企业的信贷支持。推进数字金融发展，鼓励金融机构运用科技手段提升金融服务数字化水平。完善养老金融服务，关注普惠养老再贷款支持领域及发放条件，指导金融机构做好项目储备和要素配置，对养老产业提供差异化信贷支持，鼓励养老金融产品创新。

2. 提升民营经济服务质效。落实《山西省促进民营经济发展壮大行动方案》（晋发〔2024〕11号）文件精神，加强和完善民营企业相关产权、物权和收益权等抵质押权益的确权工作，畅通民营企业贷债股融资渠道，联动相关部门和金融机构解读融资政策，破解民营企业贷款难、担保难瓶颈。各银行机构要持续完善“敢贷愿贷能贷会贷”长效机制，增强首贷、信用贷支持力度，加大对民营经济、乡村振兴等重点领域的金融支持，保持民营企业信贷供给总量有效增长，民营经济贷款占比较年初有效提升。提升民营经济服务质效。普惠小微贷款支持工具的政策期限延长至2024年底。建立运行市级房地产融资协调机制，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。对生

产经营或业务开展情况良好，符合 2017 年以来完成规范化股份制改造并获得股份制改造奖励资金支持的民营中小企业提供股份制改造企业专项贷款，授信金额最高不超过 1000 万元（含），授信期限原则上为 1 年，最长不超过 3 年。政府性融资担保机构与银行金融机构共同构建融资风险分担机制。

3. 创优普惠业务模式。强化央地金融监督管理部门协同联动，发挥结构性货币政策工具精准滴灌作用，引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的金融支持。开展纳税信用等级良好的小微企业名单推送工作，“以税增信”助力企业获得贷款。用好用足应急周转保障资金政策，为小微企业提供低息、高效的信贷接续服务。持续提升首贷续贷服务中心服务质效，在中心常态化开展普惠金融银企对接或金融政策宣讲活动。推广应用“三晋贷款码”和“信通三晋”平台，市县联动推动省级地方征信平台与重点数据源单位涉企信用信息有效对接，确保供水、供气、供热等公司用户信息及司法、税务、工商、专利等各类涉企信用信息归集破万条，首次上传前三年数据信息，以后逐月上传上月信息。推动以信促融扩容提质，为中小微企业、个体工商户等市场主体融资提供多元化、集成化征信服务，有效提升中小微企业的融资便利度和精准性。持续推广中小企业“信易贷”等服务模式，提升普惠金融服务质效。

4. 强化乡村振兴金融服务。引导各银行机构创新金融服务，推广奶牛保单贷、肉牛活体贷等金融服务，适度拓展农机、设

施大棚等抵质押融资范围。增加乡村振兴相关领域贷款投放，持续满足建档立卡脱贫户和边缘易致贫户有效信贷需求，实现应贷尽贷。扎实开展资本市场县域工程，发挥多层次资本市场支农作用，加快农业企业进军资本市场步伐。推动融资担保机构聚焦“三农”服务，加大对农业特色优势产业扶持力度，努力降低农业经营主体综合融资成本。

## （二）畅通融资渠道，“搭桥”纾困培优

5. 深化政银企常态化合作。加强与省级金融机构对接，努力争取政策倾斜和资金支持。常态化开展政银保企对接活动，强化与行业主管部门的协调联动，分领域、分行业谋划组织专场政银保企对接会，搭建“政银证保担基企”融资对接“立交桥”。加大对重点工程项目的对接力度，推动资金精准落地。引导金融机构主动对接企业融资需求，探索“一业一策”“一企一策”融资策略和特色产品。

6. 完善财政金融政策协同联动机制。推动结构性货币政策工具与风险补偿、财政贴息、融资担保政策配套，形成融资支持合力。

7. 落实多元化融资支持措施。各银行机构要落实好《朔州市重点产业链及产业链链长工作机制实施方案》（朔金融办发〔2023〕19号）和《朔州市促进专业镇高质量发展实施方案》（朔政办发〔2023〕19号）文件精神，针对全市11个特色专业镇、7条重点产业链，按照一个专业镇、一条产业链、一批中小

微企业、一家金融机构、一套融资方案，实施“一镇一策”“一链一策”，满足专业镇、产业链多样化资金需求。

8. “扩容培优”拓宽直接融资。加强辖内上市挂牌后备企业培育，推动至少1家企业进入省重点上市后备企业资源库，推动6家以上企业在山西股权交易中心“晋兴板”挂牌。加强与沪深北交易所山西服务基地联系对接，举办至少2场线上线下资本市场业务培训。发挥上市服务“绿色通道”作用，帮助后备企业解决困难问题。2024年新增3个以上资本市场县域工程试点县。支持企业发行科创债、绿色债等专项品种债券，优化融资结构。建立完善政府投资基金制度体系。推动设立天使投资基金等。

### （三）增强服务功能，激发金融活力

9. 持续扩大保险业务覆盖面。鼓励推动首台（套）重大技术装备保险和重点新材料首批次应用保险，推动安全生产责任保险深度参与社会治理，推广绿色保险产品。丰富地方特色农险产品供给，推动农业保险“提标、扩面、增品”。开展个体工商户保险保障工作。积极发展普惠型商业医疗保险、人身险业务，构建和完善多层次医疗保障体系，结合实际推动城市定制型商业医疗保险发展，满足人民群众多层次、多样化医疗保险需求。可采取政府购买服务方式，推动自然灾害公众责任保险，用小保险推动“大平安”，支持商业保险机构参与基本医保门诊慢特病、长期护理等各类医疗保险业务，商业保险机构

积极参与健康风险管理、慢特病基金监管与服务、护理康复等健康管理服务。支持职工个人账户购买普惠型商业医疗保险。鼓励发展面向县域居民的健康业务，扩大县域覆盖范围。因地制宜发展面向农户的意外险、定期寿险业务，进一步推进大病保险提质增效，确保大病保险平稳运行。深化车险综合改革，优化新能源商业车险供给。推进保险行业规范健康发展，规范安责险市场发展，提高安责险事故预防服务水平，充分发挥安责险风险管控和事故预防功能。

10. 持续完善征信体系建设。贯彻落实国务院办公厅《统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案》（国办发〔2024〕15号）和《山西省社会信用条例》，扩大信用主体评级授信成果运用范围，为中小微企业、个体工商户等市场主体融资提供多元化、集成化征信服务，创新推动信用变信贷、信贷促发展，有效提升中小微企业融资便利度和精准性。

11. 提升地方金融服务效能。强化监管，督促融资担保机构深化“内控合规建设年”活动，推动政企分开，聚焦主责主业稳健经营，深化金融赋能，优化金融服务，继续深化银担合作，扩大业务备案量，提高融资担保服务绩效，压减担保代偿。引导小额贷款公司重心下沉、服务基层，践行普惠金融理念。开展清理整治“应退未退”小额贷款公司专项行动。督促朔州市汇诚小额贷款有限责任公司等六家已被取消试点经营资格的公

司（包括自愿退出）变更公司名称、经营范围或办理注销手续，同时防范这些“应退未退”机构冒用、假借小贷公司名义诱导群众违规展业，逃避金融监管，造成潜在风险隐患，切实维护金融消费者合法权益。清退“有照无证”典当企业，进一步发挥典当行业“拾遗补缺”作用，更好发挥金融市场的有益补充作用。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。充分发挥金融服务工作专班牵头抓总作用，细化任务目标，夯实工作责任，圆满完成年度目标任务。市政府办、人行朔州市分行、朔州金融监管分局要切实履职尽责，担当作为，强化货币信贷、保险保障等金融政策的有效落实。各金融机构要立足主业，切实履行好服务实体经济的职责使命，确保各项措施落到实处。

（二）落实会商调度机制。定期对指标进行分析研判，开展双月专题调度，科学规划年度重要任务落实。认真梳理本地区本领域工作要点、推进情况、目标进度，清单化落实，坚持指标实时监测，信息及时报送，深入分析金融服务质效，会商解决困难问题。

（三）强化跟踪问效。各单位要强化责任落实，下沉工作重心，持续跟踪服务，推动形成上下贯通的工作机制，提升金融服务质效。针对性开展重点地区、重点领域调研督导工作，深入基层开展入企服务，实地了解金融服务实体经济情况，掌

握金融惠企利民政策等落地过程中存在的问题，疏通政策落地难点堵点，推动各项政策落实落细直达基层，促进信贷投放扩面提质，为全年金融服务业提质增效工作奠定坚实基础。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

朔州市人民政府办公室

2024年8月29日印发

---