

# 朔州市人民政府办公室文件

朔政办发〔2023〕20号

## 朔州市人民政府办公室 关于印发朔州市重点产业链及产业链 链长工作机制实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，朔州经济开发区管委会，市直各相关单位：

《朔州市重点产业链及产业链链长工作机制实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

朔州市人民政府办公室

2023年5月19日

（此件公开发布）

# 朔州市重点产业链及产业链链长 工作机制实施方案

为贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府及市委、市政府决策部署，着力提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，推动制造业高质量发展，建立产业链链长工作机制，制定本实施方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，按照省委全方位推动高质量发展的目标要求，以及市委、市政府打造“四大高地”发展战略，立足朔州实际，以推行“链长制”为抓手，以做强“链主”企业为依托，着力培育7条重点产业链，注重补链、延链、建链、强链，夯实产业链基础，加速建设竞争力强、地域特色鲜明的产业链，加快构建具有朔州特色的现代化产业体系，为全方位推动高质量发展提供动力支撑。

（二）发展目标。聚焦7大重点产业链，建立“链长+链主+链核”的工作推进体系，通过产业链高质量发展带动“链主”做强做优，“链核”企业提质增效，着力提升省内、市内配套水平，重点培育产业链“链主”企业10—20家。到2025年，7

条重点产业链规模效应初步显现，总产值突破 700 亿元，培育形成 7 条百亿级产业链，产业核心竞争力、市场占有率、抗风险能力全面提升。

## 二、重点产业链

着眼提升产业链整体竞争力，依托现有产业基础，全力打造低碳硅芯、化工、新材料、先进装备、高端陶瓷、现代医药、绿色食品等 7 条产业链，积极谋划布局氢能产业。

（一）低碳硅芯产业链。聚焦“金属硅——多晶硅——单晶硅——半导体产业/光伏产业”链条，充分发挥朔州市绿电充足和环境容量大等优势，重点解决硅芯产业规模不大、下游产业布局不足、技术研发能力薄弱、上下游配套缺乏等短板，持续打造全国重要的硅芯产业基地。

（二）化工产业链。围绕“煤炭——甲醇——烯烃、乙二醇等——聚乙烯、ABS 塑料、PPC 降解塑料等”“煤炭——洁净煤、合成气——合成氨、焦油、硝铵、硝酸、LNG 等”“石灰石——电石——丁二醇等”及精细化工产品等链条，重点解决化工产业发展水平不高、煤炭绿色高附加值利用水平低、化工产业技术工艺不先进等短板，持续打造晋北现代煤化工产业基地。

（三）新材料产业链。新材料产业链重点聚焦煤系高岭土材料、碳基材料、钙基材料、固废综合利用材料等领域补链、延链、建链、强链。煤系高岭土材料产业围绕“煤系高岭土——煅烧高岭土——功能性填料等”“煤系高岭土——莫来石——

耐火材料” “煤系高岭土——陶瓷纤维、玻璃纤维——绝热防腐材料”及制备分子筛、催化剂前驱体等链条，碳基材料产业围绕“针状焦、石油焦、沥青——石墨电极、碳纤维等”链条，钙基材料围绕“石灰石——生石灰、碳酸钙——电石、烧碱、纳米碳酸钙、石膏等——建材、化工产品等”链条，固废资源综合利用材料产业围绕煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏三个综合利用产业链条，重点解决产业链产品附加值不高、技术工艺不太先进、产业链下游产业布局不足等短板，建成全省特色新材料生产基地。

（四）先进装备产业链。依托我市煤炭、绿电市场优势和能源装备产业基础优势，围绕“风电塔筒——轴承、电控——风力发电机——风机叶片” “煤机装备维修——煤机配件再制造——煤机装备研发生产——智能煤机装备研发生产” “负极材料等电池材料——电池装备——新能源车辆”等链条，重点解决装备产业产品种类单一、技术含量不高、市场竞争优势不明显、下游企业少而散等问题，着力打造全省重点能源装备产业基地。

（五）高端陶瓷产业链。围绕“煤系高岭土等陶瓷原料——日用瓷、建筑瓷、卫浴瓷”链条，同时辐射带动陶瓷自动化生产装备及印花、包装、物流电商等配套产业发展，重点解决产品人工成本高、附加值低、设计水平不高、同质化竞争严重、生产效率不高等问题，建成全国重要的特色日用陶瓷产业基地。

(六) 现代医药产业链。依托怀仁金沙滩医药园区等现有产业基础，围绕“中药材种植——中药饮片、中成药等”“精细化工产品——化学原料药——化学药等”链条，重点解决现代医药产业规模不大、产品附加值不高、下游产业缺乏等问题，打造晋北特色现代医药产业基地。

(七) 绿色食品产业链。围绕“牛羊养殖、饲草种植——牛羊肉加工——牛羊肉食品”“奶牛养殖、饲草种植——乳制品加工”“小杂粮种植——小杂粮深加工”“蔬菜种植——蔬菜加工”等链条，重点解决绿色食品品牌效应不明显、企业规模普遍不大、同质化竞争、缺乏上下游协同配套发展等问题，进一步发挥绿色食品深加工产业的乡村振兴效能，打造全省优势绿色食品深加工产业基地。

此外，在做大做强上述七大产业链的同时，紧盯制造业产业发展最前沿，积极谋划布局氢能产业，围绕“合成气提纯制氢/绿电制氢——燃料电池材料——燃料电池——氢能车辆等”和“合成气提纯制氢/绿电制氢——冶金领域加氢预还原/二氧化碳加氢制甲醇等”两条发展路线，尽快实现氢能产业从无到有的突破，解决氢能产业示范试点应用程度低的问题，争取培育发展成为国内领先的氢能产业集群。

### 三、重点任务

(一) 实施产业链企业培育壮大行动。支持“链主”“链核”企业强创新、优品牌、促转型，加快进行数字化、智能化、绿

色化改造，加速成长为掌握全产业链关键核心技术的产业生态主导型企业。灵活运用全省技术改造和数字经济发展等专项资金引领示范作用，积极帮助“链主”企业争取政策扶持。力争到2025年，形成20亿级“链主”企业3—4户，10亿级“链主”企业10—15户，通过“链主”企业做强做优，增强产业链整体稳定性、安全性、竞争力。开展“专精特新”“链核”企业培育计划，支持“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓，推动更多中小企业掌握“独门绝技”。重点用好战略性新兴产业优惠电价、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育一批产业链“单项冠军”企业，力争到2025年，全市“单项冠军”企业达到5户以上，专精特新“小巨人”企业达到9户以上，通过“链核”企业提质增效，不断增强产业链细分领域主导能力。（市工信局牵头，市财政局、市能源局、市生态环境局、市小微企业发展服务中心等部门分工负责）

（二）实施产业链市场主体倍增行动。着力推进“产业链+市场主体”培育模式，深入落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，及时出台专项配套措施，组成高含金量“政策包”精准施策，推动重点产业链市场主体上规模、增实力、提效益。推动“链主”企业切实发挥产业链引领支撑作用，着力提升本地配套率，积极带动上下游配套中小企业发展，不断提升整体产业链供给质效；强化中小企业政策扶持，积极引导中小企业围绕重点产业链“链主”“链核”企业需求，提供配套产品和

服务，推动更多中小企业融入产业链供应链创新链融合体系，带动全市工业产业成链、成片集群式发展，力争到2025年，七大产业链新增规上企业60户。（市行政审批局牵头，市工信局、市发改委、市金融办、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市能源局、市科技局、市小微企业发展服务中心等部门分工负责）

（三）实施产业链重大项目攻坚行动。加强产业链重大项目谋划，建立完善更新重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的产业链现代化水平提升项目，着力储备一批补短板、强弱项的产业链基础能力升级项目。增强要素保障能力，对符合省、市产业规划的重点产业链项目在审批服务、项目用地、生态能耗等方面给予支持。强化项目建设属地责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（市工信局、市发改委牵头，市规划和自然资源局、市生态环境局、市能源局、市行政审批局，各县〔市、区〕人民政府，朔州经济开发区管委会分工负责）

（四）实施产业链精准招商引资行动。发挥招商对产业链发展的关键作用，聚焦产业链关键领域、薄弱环节，绘制重点产业链招商图谱，精准锚定目标企业，深入开展产业链招商。搭建重大招商合作平台，支持产业链对外招商推介。招商部门与

“链主”企业紧密协同，推动市内企业与省内、国内相关领域重点企业点对点对接，吸引来朔投资兴业。落实市县产业链招商责任，提升专业化招商水平，探索开展产业链市场化招商工作，引进落地一批高端优质项目，不断锻造产业链供应链长板。（市商务局、市促投局牵头，市工信局，各县〔市、区〕人民政府，朔州经济开发区管委会分工负责）

（五）实施产业链创新能力提升行动。围绕产业链布局创新链，用足用好各类科技创新支撑措施，运用揭榜挂帅、资金补助、引导组建创新联合体等方式，支持“链主”“链核”企业牵头，联合高校、科研院所、中小企业，对重点产业链关键技术进行联合攻关。加快创新平台产业链布局，在重点产业链优先建设技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心、中试基地等创新平台。参照国家及省出台的新技术新产品推广应用目录，及时出台我市新技术新产品推广应用目录，灵活运用首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。通过多方协同创新，全面提升产业链关键环节、关键领域、关键产品保障能力。（市科技局牵头，市发改委、市工信局等部门分工负责）

（六）实施产业链金融资本助力行动。畅通产业链融资渠道，开展精深对接服务，围绕重点产业链资金需求，积极引导金融机构在服务团队、审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面给予专项优惠政策支持，充分利用知识产权质押贷、诚



信贷、制造业专项贷、重点产业发展专项贷等金融产品，为重点产业链企业争取更多更好的金融支持。探索开展重点产业链上市企业培育计划，有序推动产业链重点企业上市，加强精准服务指导，力争将产业链打造成为上市公司集聚发展高地。（市金融办牵头，市工信局、市财政局、人行朔州中心支行、朔州银保监分局分工负责）

（七）实施产业链供应链保稳行动。扎实推进保链稳链工作，加大服务企业力度，对产业链“链主”“链核”企业开展重点帮扶，及时协调转办企业反馈的急难愁盼问题。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，化解存量拖欠，避免新增拖欠产生。指导产业链企业、园区建立应对原料供应、产品运输、市场变动等突发情况的应急预案。引导企业加大创新研发投入，掌握产业链卡脖子核心技术，提升破解产业链技术壁垒的能力。引导企业链条化、集群化发展，形成上下游配套体系，提升产业链整体风险防范化解能力。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市交通局、市商务局、市小微企业发展服务中心，各县〔市、区〕人民政府，朔州经济开发区管委会分工负责）

#### 四、工作机制

（一）建立市领导领衔推进机制。为加强全市重点产业链工作的组织领导和统筹协调，加快构建具有朔州本土特色的现代化产业体系，实施市领导领衔推进的产业链链长制。由市长担任全市产业链总链长，总揽全市重点产业链发展大局。由市政

府分管副市长担任各重点产业链链长，负责具体推动重点产业链发展。市直相关部门按照职责推动产业链各项工作落实落细。各产业链牵头部门负责制定各重点产业链推进工作方案。

（二）建立定期调度协调机制。朔州市重点产业链链长制领导小组每季度召开1次链长制工作推进会议，各产业链链长分别向总链长汇报产业链总体工作进展情况；各产业链每月召开不少于2次链长工作推进会，各产业链牵头部门、责任部门向链长汇报工作推进情况、制约企业发展的堵点及需协调的问题等内容。领导小组办公室通过对产业链发展总体情况研判，不定期组织各部门召开工作协调会，对需要多部门、多区域、多企业协调解决的问题进行磋商。对于企业或产业链发展遇到的重大事项，可及时报送领导小组办公室，领导小组办公室报请相关链长和总链长，以市政府进行一事一议。领导小组于2023年上半年组织召开推进产业链链长制工作动员大会，对链主企业进行授牌；于2023年年底组织召开重点产业链建设工作推进会，总结推广可复制的成功经验、模式。

（三）建立链主、链核企业评价调整机制。为切实发挥出“链主”“链核”企业的引领带动效能，充分激发“链主”“链核”企业的发展活力，建立动态调整机制，制定《朔州市重点产业链“链主”“链核”企业遴选管理办法》。每年度组织企业遴选、评价活动各一次，对于符合“链主”“链核”企业遴选标准的给予认定，对于评价不合格的“链主”企业，取消“链主”

认定资格。

（四）建立政策宣传引导机制。为把握产业链发展方向，及时掌握国家及省的扶持政策等，领导小组办公室负责收集产业链最新发展方向、新技术成果等，及各级各部门的产业扶持政策，挖掘先进典型，并向宣传部门及各县（市、区）、各企业、各部门推送。市委宣传部负责协调网络、电视等各类媒体对产业链发展趋势、扶持政策及我市产业链推进成果、先进典型等内容进行多角度、多形式宣传报道，形成齐心协力推动产业链发展的良好氛围。

（五）建立定期通报督导机制。朔州市重点产业链链长制领导小组办公室每季度组织对各产业链牵头部门、各县（市、区）及朔州经济开发区工作推进情况进行一次督导评价，通过查阅工作资料、回访企业、实地调研等方式，对各单位工作成效进行评价，对工作进展不大、评价相对较差、企业反映不优的单位，进行全市通报。

- 附件：1. 重点产业链“链主”企业及链长分工安排  
2. 朔州市重点产业链链长制领导小组办公室主要职责及组成人员名单

## 附件 1

# 重点产业链“链主”企业及链长分工安排

总链长：市长

序号	产业链名称	链主企业	链长	产业链牵头单位
1	低碳硅芯产业链	长庚金晶(朔州)有限公司	刘亮	市工信局
		海泰新能朔州有限公司		
2	化工产业链	山西中煤平朔能源化工有限公司	武跃飞	市发改委
		山西玉龙化工有限公司		
3	新材料产业链	山西晋坤矿产品股份有限公司	何向荣	市工信局
		山西超牌煅烧高岭土有限公司		
4	先进装备产业链	山西中煤平朔宇辰有限公司	刘亮	市能源局
		山西诺浩机电工程有限公司		
5	高端陶瓷产业链	怀仁县尊屹陶瓷研发有限公司	李润军	市商务局
		应县富彩陶瓷有限公司		
6	现代医药产业链	山西吉呈生物技术有限公司	魏元平	市市场监管局
		山西华元医药生物技术有限公司		
7	绿色食品产业链	山西古城乳业集团有限公司	田东	市农业农村局
		怀仁市金沙滩羔羊肉业股份有限公司		
		怀仁市龙首山粮油贸易有限责任公司		
		右玉县图远实业股份有限公司		

## 附件 2

# 朔州市重点产业链链长制领导小组 主要职责及组成人员名单

### 一、主要职责

贯彻落实省委省政府、市委市政府关于重点产业链工作的决策部署,负责统筹协调“链长制”相关工作机制,协调解决重大问题,推动重点产业链工作高质量发展。

### 二、组成人员

组 长：吴秀玲 市委副书记、市长

副组长：武跃飞 市委常委、副市长

刘 亮 市委常委、副市长

田 东 副市长

魏元平 副市长

何向荣 副市长

李润军 副市长

成 员：市委宣传部相关负责人，市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市应急局、市市场监管局、市统计局、市行政审批局、市金融办、市能源局、市促投局、市小微企业发展服务中心等部门主要负责人，朔州市税务局、朔州海关、人行朔州中心支行、朔

州银保监分局等单位主要负责人，各县（市、区）人民政府及朔州经济开发区管委会主要负责人。

### 三、工作机构

领导小组办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局局长兼任，副主任由市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市统计局、市能源局分管负责人担任。领导小组办公室负责领导小组日常工作，协调各成员单位落实领导小组工作部署，组织召开领导小组工作会议等。

领导小组组成人员如有变动，由现任职领导接任，不再另行发文。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

朔州市人民政府办公室

2023年5月19日印发

---