

# 朔州市人民政府办公室文件

朔政办发〔2023〕1号

## 朔州市人民政府办公室 关于印发《朔州市天然气迎峰度冬 保供应急预案》的通知

各县（市、区）人民政府，朔州经济开发区管委会，市直各有关单位：

《朔州市天然气迎峰度冬保供应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

朔州市人民政府办公室

2023年1月17日

（此件公开发布）

# 朔州市天然气迎峰度冬保供应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为建立健全朔州市天然气迎峰度冬保供应急管理体系，及时处置天然气供应突发事件，有效化解采暖期天然气供需失衡对全市经济发展和人民生活带来的不利影响，确保群众温暖过冬，特制定本预案。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《国家发展改革委煤电油气运综合协调应急预案》《山西省突发事件应对条例》《山西省石油天然气管道建设和保护办法》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》《朔州市突发公共事件总体应急预案》。

### 1.3 适用范围

本预案适用于朔州市行政区域内因上游限气、自然灾害或其他原因引起的供气中断或供气量不足造成采暖期天然气供需失衡，供气量、供气压力无法满足下游天然气市场用户基本需求状况的防范和应对工作。

### 1.4 工作原则

统一领导、分工负责；统筹兼顾、突出民生；居安思危、

防控结合；快速反应、措施到位；公开透明、正确引导的原则。

## 2 应急组织体系与职责

### 2.1 应急组织体系及职责

朔州市天然气迎峰度冬保供应急指挥部（以下简称“市指挥部”），负责统筹、指挥、协调全市迎峰度冬期间天然气保供应急工作。

指挥长：分管发展改革工作的副市长。

副指挥长：市政府协管副秘书长、市发改委主任。

成员：市委宣传部、市网信办、市发改委、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市住建局、市城市管理局、市交通局、市商务局、市市场监管局、市应急局、市能源局、市气象局、市消防救援支队、长输管线企业和城燃企业等相关单位主要负责人。

各县（市、区）人民政府根据本地实际，相应成立本行政区域内天然气迎峰度冬保供的应急组织体系。

### 2.2 市指挥部办公室及职责

市指挥部下设办公室，办公室设在市发改委，办公室主任由市发改委主任兼任。（朔州市天然气迎峰度冬保供应急指挥部、办公室及成员单位职责详见附件2）

## 3 风险防控

各级天然气保供应急主管部门依照有关规定对迎峰度冬保供风险点、危险源进行辨识、评估，制定防控措施，定期进行

检查、监测。要建立健全迎峰度冬保供工作制度，建立完善本级风险防控体系，严格落实责任和风险管控措施，防范化解风险和消除隐患。

## **4 监测与预警**

### **4.1 信息监测**

市指挥部办公室负责接收、处置和统计分析全市天然气保供信息。各县（市、区）人民政府或其指定的机构负责统计上报本行政区域内天然气供需情况。各有关企业负责对本企业供气区域天然气供需情况进行监控和信息分析，对可能引发供气紧张的情况进行上报属地主管部门。

### **4.2 预警级别和发布**

预警级别分为：一级、二级、三级、四级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级别（朔州市天然气迎峰度冬保供预警级别、分级响应条件详见附件3）。

市指挥部办公室研判可能发生供气短缺情况时，应立即组织调查核实，及时向市指挥部提出预警建议，同时通报各成员单位。市指挥部办公室负责发布预警信息。

### **4.3 预警行动**

市指挥部办公室发布预警公告后，成员单位采取以下措施：

（1）分析研判。市指挥部组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

(2) 防范处置。相关成员单位迅速采取综合处置措施，市发改委负责调配使用全市保供应急储备资源，积极协调燃气管道企业科学调配管道天然气，在保障居民用气的前提下把停气范围和停气损失降到最低；市工信局配合市发改委指导县（市、区）和相关企业按照预警级别落实工业“压非保民”措施；市工信局配合市发改委指导城市供气“压非保民”措施。

(3) 应急准备。强化组织措施与人员培训，相关应急队伍和人员进入待命状态，做好参加保供应急处置工作准备，并调集保供应急物资和设备，做好保障准备工作。

(4) 舆论引导。加强相关舆情监测，及时准确发布事态最新情况，做好舆论引导工作。

#### 4.4 预警解除

根据事态发展，有事实证明供气紧张态势已经解除的，按照“谁发布、谁解除”原则，由市指挥部宣布逐步降低预警等级，直至解除预警；经过市指挥部办公室评估后，认定保供风险彻底解除后，适时终止相关措施。

## 5 应急响应

### 5.1 信息报告

发生天然气供需失衡事件的县（市、区）天然气应急保供主管部门应按国家有关规定在12小时内将事件报告县（市、区）政府和市指挥部办公室。市指挥部办公室核实后，应在12小时内报市指挥长，同时报省指挥部办公室。报送事件信息应当包

括以下内容：时间、地点、信息来源、资源供需现状、影响范围、发展趋势和已经采取的措施等。应急处置过程中，根据事态发展和处理情况，及时续报有关情况。

## 5.2 分级响应

市指挥部根据迎峰度冬天然气供需失衡的严重程度和发展态势，将应急响应由高到低分为为I级、II级、III级、IV级四个等级（详见附件1朔州市天然气迎峰度冬保供应急响应流程图）

相关县（市、区）人民政府或其指定的机构应当根据事件严重程度和发展态势启动本级相应的应急响应。

### 5.2.1 I级应急响应

全市天然气供需缺口超过20%或跨县域供需缺口超过40%时为I级应急响应，由市指挥部依据实际态势启动实施，执行以下措施：调配使用全市保供应急储备资源；指导各县（市、区）按照工业、商业、公共服务、车用的顺序限（停）气；指导供气企业紧急调配管道天然气；采取使用清洁煤替代紧急措施缓解供气紧张情况。

### 5.2.2 II级应急响应

全市天然气供需缺口达10~20%或跨县域供需缺口达30%~40%时为II级应急响应，由市指挥部依据实际态势启动实施，执行以下措施：调配使用部分保供LNG应急储备资源；指导各县（市、区）按照保供顺序对工业、商业用户限（停）气；指导

供气企业合理调配管道天然气；采取其他综合紧急措施缓解或消除供气紧张情况，密切关注事态发展，做好响应升级准备。

### 5.2.3 III级应急响应

全市天然气供需缺口达5~10%或跨县域供需缺口达20%~30%时为III级应急响应，由相关县（市、区）人民政府按照本级预案组织实施。同时上报市指挥部办公室，市指挥部办公室经核实确认并批准后，报市指挥长和省指挥部办公室。市指挥部进入预警状态，组织专家咨询，向相关县（市、区）提出意见，指导供气企业合理调配管道天然气，通知成员单位做好应急准备，密切关注事态发展，做好响应升级准备。

### 5.2.4 IV级应急响应

全市天然气供需缺3~5%或跨县域供需缺口达10%~20%时为IV级应急响应，由相关县（市、区）人民政府按照本级预案组织实施。同时上报市指挥部办公室，市指挥部办公室经核实确认并批准后，报市指挥长和省指挥部办公室。市指挥部进入预警状态，密切关注事态发展，做好响应升级准备，根据具体事态确定响应级别。

## 5.3 响应调整

市指挥部依据情况变化，结合天然气供需实际情况调整响应级别。

## 5.4 信息发布

市指挥部负责信息对外发布工作。信息应准确客观、及时

全面，正确引导社会舆论，维护社会稳定。

### 5.5 响应结束

Ⅱ级及以上应急响应，当供气紧张态势得到有效控制，涉事地区群众生活和采暖能源得到有效保障，导致衍生事件隐患消除后，经市指挥部确认和批准，应急处置工作结束；Ⅲ级及以下应急响应，由相关县（市、区）人民政府上报市指挥部办公室，经市指挥部办公室核实确认并批准后报市指挥部备案，结束应急处置工作。县（市、区）人民政府做好后期处置应急评估工作。

## 6 应急保障

### 6.1 应急队伍

天然气迎峰度冬保供应急队伍主要由各长输管道企业、城市燃气企业和单位人员组成。

### 6.2 通信保障

市指挥部办公室建立并及时更新指挥部各成员单位通信联络信息库。各成员单位保供应急负责人要确保联络畅通。

### 6.3 物资保障

市指挥部成员单位按照工作职责，加强保供应急储备物资的动态管理，确保保供应急资源调度及时有效。

各县（市、区）人民政府建立健全保供应急储备制度，确定储备布局和储备总量，做好天然气资源和装备储备。必要时，可以依法征用社会物资。



供气企业和燃气企业根据企业规模和业务覆盖范围，按照生产条件和有关要求，储备必要的保供应急资源和物资。

#### **6.4 经费保障**

承担全市应急供气任务的企业，按照市主管部门用气统筹调配要求，对极端情况下民生应急供气调配，市级财政给予补助。各供气企业应当做好保供应急处置的资金准备。保供应急处置过程中产生的经费，由相关县（市、区）人民政府协调解决。

#### **6.5 其他保障**

政府有关部门要按照市指挥部指令或应急处置需要，在各自职责范围内做好相关应急保障工作，为应急决策和响应行动提供必要的气象、交通、水文等信息支撑。

### **7 后期处置**

#### **7.1 善后处置**

事发地县（市、区）政府负责组织实施短供、断供事故的善后处置工作，尽快消除负面影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。相关企业尽快补充恢复天然气、LNG等应急资源储备。

#### **7.2 调查评估**

按照响应等级和有关规定，各级政府相应成立调查组，及时对断供、短供情况发生经过、原因、类别、性质及直接经济损失、教训、责任进行调查，提出防范措施。

### **8 附则**

## 8.1 预案宣传、培训和演练

市指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传，并会同市发改委、市城市管理局定期组织应急预案培训和演练。同时，定期组织对应急预案进行评估，符合修订情形的应及时组织修订。

## 8.2 名词解释

8.2.1 本预案所称天然气迎峰度冬保供，是指每年10月至次年3月冬季采暖期天然气供应保障工作。

8.2.2 本预案所称“压非保民”，是指保供应急情况下压非民生用气、保民生用气。

## 8.3 预案解释部门

本预案由市发改委负责解释。

## 8.4 预案实施时间

本预案自发布之日起施行。

附件：1. 朔州市天然气迎峰度冬保供应急响应流程图

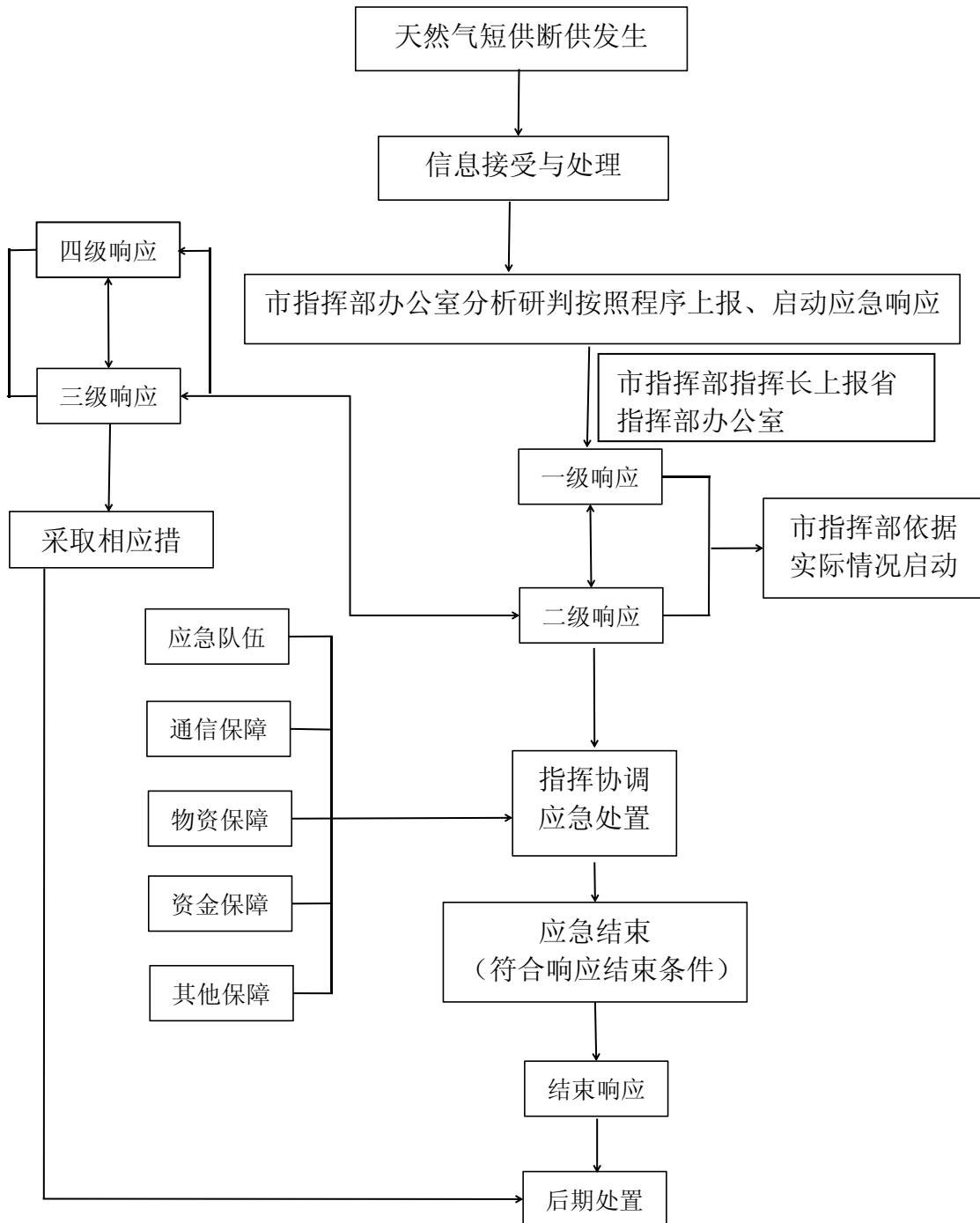
2. 朔州市天然气迎峰度冬保供应急指挥部、办公室  
及成员单位职责

3. 朔州市天然气迎峰度冬保供预警级别

4. 朔州市天然气迎峰度冬保供分级响应条件

附件1

# 朔州市天然气迎峰度冬保供应急响应流程图



## 附件2

# 朔州市天然气迎峰度冬保供应急指挥部、 办公室及成员单位职责

指挥机构		职 责
指 挥 长	市政府分管 副市长	市指挥部：市指挥部负责统一领导、指挥迎峰度冬期间全市天然气保供应急工作，指导、督促、协调指挥部各成员单位按照各自职责落实开展天然气供需失衡情况下的各项工作，负责发布预警信息、制订保供应急处置方案、启动和结束应急响应等。
副 指 挥 长	市政府协管 副秘书长 市发改委主任	市指挥部办公室：承担市指挥部办公室日常工作。接收、传达和执行市指挥部工作指令；建立天然气供应预警机制，起草有关文件、文稿、综合报告和发送有关情况、信息。跟踪掌握朔州市天然气供应动态，向市指挥部提出应急工作建议。按照市指挥部指示，组织、协调市指挥部成员单位开展应急工作，并检查和报告工作开展情况。
成 员 单 位	市委宣传部	负责保供应急期间社会舆情监测，根据有关职能部门提供的权威信息，及时回应舆情并进行天然气迎峰度冬保供应急新闻报道，做好舆论引导工作，防止不良炒作。
	市委网信办	
	市发改委	承担市指挥部办公室职责；调配使用全市保供应急储备资源，积极协调上级部门和上游气源企业气源供应，做好数据统计和信息报送工作；制定并完善朔州市天然气迎峰度冬保供应急预案。
	市工信局	市工信局负责提供“压非保民”工作中的工业调峰压减用户清单，配合市发改委制定全市工业企业“压非保民”具体措施，科学确定非居民用气减停供次序，并定期进行演练。
	市公安局	负责突发情况的安全警戒、治安和道路通行管理工作管理，保障保供应急队伍和物资及时抵达所需地点。
市民政局	负责保障急难情况下困难群众生活问题。	

指挥机构		职 责
成 员 单 位	市财政局	负责安排市级迎峰度冬保障供气应急专项资金，并负责专项资金的预算管理工作。
	市住建局	指导施工企业做好城乡“煤改气”工程质量安全检查工作。
	市城市管理局	负责收集汇总城市燃气供需信息，指导督促城镇燃气企业落实5%年度用气量的储气调峰能力指标，做好迎峰度冬保供应急处置工作。
	市交通局	负责协调保供应急物资运输车辆，及时开通保供应急通道，确保车辆快速通行。
	市商务局	负责指导协调重点电器卖场（超市）在极端天气下供热电器的市场供应工作。
	市市场监管局	负责组织对燃气压力容器等特种设备的监督管理，确保特种设备运行安全。
	市应急局	按照有关规定做好保供的应急处置、救援等工作。
	市能源局	负责能源监测预警，监测全市能源发展状况，参与能源运行调节和应急保障；及时掌握、了解和报送年度农村“煤改气”工程改造情况；主管天然气长输管道建设和保护工作；负责协调天然气供需失衡情况下清洁煤调配工作。
	市气象局	负责提供迎峰度冬期间全市恶劣天气相关气象信息。
	市消防救援支队	根据有关规定做好保供的应急救援和处置工作。
	长输管线企业和城燃企业	负责本企业供气区域应急气源的储备，紧急协调上游供气企业争取应急气源，并具体负责管道天然气应急调配工作。

附件3

## 朔州市天然气迎峰度冬保供预警级别

四级预警状态 (蓝色)	三级预警状态 (黄色)	二级预警状态 (橙色)	一级预警状态 (红色)
<p>天然气供需失衡一般紧张，预计全市供需缺口达3%~5%或局部地区供需缺口达10%~20%。</p>	<p>天然气供需失衡较为严重，预计全市供需缺口达5%~10%或局部地区供需缺口达20%~30%，对经济社会正常运行产生一定影响。</p>	<p>天然气供需失衡严重，预计全市供需缺口达10%~20%或局部地区供需缺口达30%~40%，对经济社会正常运行产生较大影响。</p>	<p>天然供需失衡特别严重，预计全市供需缺口超过20%或局部地区供需缺口超过40%，对经济社会正常运行造成严重威胁。</p>

附件4

## 朔州市天然气迎峰度冬保供分级响应条件

四级应急响应	三级应急响应	二级应急响应	一级应急响应
<p>符合以下情形之一时，启动四级应急响应：</p> <p>1. 全市供需缺口达3%~5%或局部地区供需缺口达10%~20%；</p> <p>2. 市指挥部认为需要启动四级应急响应的其他情形。</p>	<p>符合以下情形之一时，启动三级应急响应：</p> <p>1. 全市供需缺口达5%~10%或局部地区供需缺口达20%~30%；</p> <p>2. 市指挥部认为需要启动三级应急响应的其他情形。</p>	<p>符合以下情形之一时，启动二级应急响应：</p> <p>1. 全市供需缺口达10%~20%或局部地区供需缺口达30%~40%；</p> <p>2. 市指挥部认为需要启动二级应急响应的其他情形。</p>	<p>符合以下情形之一时，启动一级应急响应：</p> <p>1. 全市供需缺口超过20%或局部地区供需缺口超过40%；</p> <p>2. 市指挥部认为需要启动一级应急响应的其他情形。</p>

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

朔州市人民政府办公室

2023年1月17日印发

---